



מערכת מרכזי הדרכה ופיתוח בשלטון המקומי

מדינת ישראל  
משרד הפנים

STATE OF ISRAEL MINISTRY OF INTERIOR



# מרכיבי הרפורמה בתהליכי רישוי עסקים



## קצת היסטוריה ...

9.8.2006: כחלנות ממסלה מס' 4152

רישוי עסקים בישראל.

ים.

מת

מט

### מתוך החלטת הממשלה 4152:

להטיל על שר האוצר להקים ועדה ציבורית, שתמליץ על שיפור וייעול הליכי רישוי עסקים, לרבות תיקוני חקיקה נדרשים. חברי הועדה יהיו, הממונה על התקציבים במשרד האוצר, המנהלת הכללית של המשרד לאיכות הסביבה, המנהל הכללי של משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה, המנהל הכללי של משרד הפנים, המנהל הכללי של משרד הבריאות, או מי מטעמם, וכן נציגי גורמים נוספים על פי הצורך.



## קצת היסטוריה ...

9.8.2006: כחלונת ממסלך מס' 4152

רישוי עסקים בישראל.

ים.

### הועדה תבחן, בין היתר, את העניינים הבאים:

- א. הליכי רישוי עסקים בישראל, לעומת תהליכים מקבילים במדינות אחרות, והדרכים לשיפורם, פישוטם וייעולם על מנת להביא לקיצור פרקי הזמן הנדרשים להשלמתם.
- ב. כפילויות קיימות בין רשויות השלטון השונות בטיפולן בבקשה לרישוי עסק.
- ג. קביעת זמנים מרביים להשלמת הליכי הרישוי.



## קצת היסטוריה ...

9.8.2006: החלטת ממשלה מס' 4152. 

■ מתקבלת החלטת ממשלה להקים וועדה לבחינת רישוי עסקים בישראל.

■ מטרת הוועדה לפשט וליעל את הליך רישוי העסקים.

**וועדת הבר** 

בוועדה נשמעות עמדות של: משרדי הממשלה נותני אישור, השלטון המקומי, ארגוני הגופים הכלכליים.

■ דצמבר 06 - וועדת הבר מגישה את המלצותיה.

 שר הפנים ממנה את מר אשר גרנר למימוש המלצות ועדת הבר.

 יוני 06 - מוקמת וועדת משנה למימוש המלצות וועדת הבר.

■ בראש הוועדה - מר זאב פיש

■ מרכז הועדה - מר אבי רונן

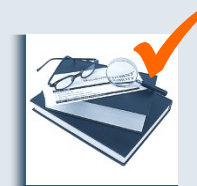
■ חברים בוועדה: נציגי משרדי הממשלה נותני אישור והרשויות המקומיות.



## גיבוש מפרט ארצי אחיד לרישוי עסקים

באמצעות המפרט האחד הרפורמה מטפלת בבעיות הבאות:

חוסר במידע מספק למי שמבקש רישיון לעסק.



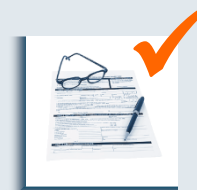
שונות וחוסר אחידות בין דרישות נותני האישורים השונים, בין מחוזות שונים של נותני אישור, ובין רשויות הרישוי השונות.



זמני תגובה ארוכים של נותני האישורים ושל רשויות הרישוי.



שימוש רב ותכוף בתנאים הנוספים לרישיון עסק.



### מרכיבי הרפורמה

**מפרט אחיד**

**מסלול ירוק (מזורז)**

**קיצור הליכים**

**מעטפת מסמכים**

**שקיפות ונגישות**

**תכנון ובנייה**

**שינויים בצו**



## גיבוש מפרט ארצי אחיד לרישוי עסקים

## מרכיבי הרפורמה

**מפרט אחיד**

**מסלול ירוק (מזורז)**

**קיצור הליכים**

**מעטפת מסמכים**

**שקיפות ונגישות**

**תכנון ובנייה**

**שינויים בצו**

▶ המפרט האחיד נבנה על ידי ועדת המשנה.

▶ המפרט מקשיח את האפשרויות של נותני אישורים להוסיף תנאים נוספים לרשיון העסק.

▶ אם נקבעו שינויים בתנאי הרישוי המופיעים במפרט, ניתנת לעסקים תקופת הסתגלות של לפחות שלוש שנים מאז נכנס התיקון לתוקף.

■ אלא אם כן, זוהה סיכון מהותי המחייב שינוי מייד.

▶ יצירת המסלול המיוחד.

מנגנון לקביעת תנאים:

■ לעסקים שאינם כלולים במפרט הארצי האחיד.

■ לעסקים מורכבים או שקיימת לגביהם סודיות כלכלית.

■ לעסקים "מעורבים" שחלק מפעילותם תואם את המפרט וחלקו "מיוחד".



## יצירת מסלול ירוק (מזורז) לרישוי עסקים

באמצעות המסלול המזורז הרפורמה מטפלת בבעיות הבאות:

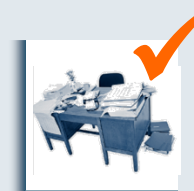
זמני תגובה ארוכים של נותני האישורים ושל רשויות הרישוי.



מספר גדול מאד של עסקים ללא רשיון.



עומס פעילות הרישוי על הרשויות המקומיות.



מרכיבי הרפורמה

מפרט אחיד

**מסלול ירוק (מזורז)**

קיצור הליכים

מעטפת מסמכים

שקיפות ונגישות

תכנון ובנייה

שינויים בצו





## יצירת מסלול ירוק (מזורז) לרישוי עסקים

- ◀ רשימת עסקים המקבלים היתר זמני (מזורז) לשנה אחת מייד עם הגשת הבקשה.
- ◀ אכיפה - הפעלת סנקציות נגד עסקים שהגישו תצהיר כוזב.
- ◀ דרישה לביצוע ביקורת בעסק תוך שנה ממתן ההיתר.
- ◀ מנגנון המשך ההיתר במקרים בהם לא תבוצע ביקורת במהלך ההיתר הזמני.

### מרכיבי הרפורמה

מפרט אחיד

**מסלול ירוק (מזורז)**

קיצור הליכים

מעטפת מסמכים

שקיפות ונגישות

תכנון ובנייה

שינויים בצו



## ייעול וקיצור הליכים

ייעול וקיצור ההליכים מטפלים בבעיות הבאות:

אין גורם מינהלי מוסמך ומוגדר, שאליו ניתן להגיש השגה או ערר על תנאי רישיון העסק.



היעדר סנקציות מינהליות יעילות כנגד העסקים.



זמני תגובה ארוכים של נותני האישורים ושל רשויות הרישוי.



מרכיבי הרפורמה

מפרט אחד

מסלול ירוק (מזורז)

**קיצור הליכים**

מעטפת מסמכים

שקיפות ונגישות

תכנון ובנייה

שינויים בצו



## ייעול וקיצור הליכים

- ◀ הוצאת סוגי עסקים מחובת הרישוי.
- ◀ עיגון קיומה של סמכות ערר מנהלית.
  - ברשויות הרישוי.
  - אצל נותני האישורים.
- ◀ סמכות הטלת קנסות מנהליים לרשויות ולנותני האישורים.
- ◀ הגברה של האצלת סמכויות:
  - מנותני האישורים אל רשויות הרישוי.
  - מרשויות הרישוי לגורמים חיצוניים.
- ◀ העברת הסמכות ברשויות הרישוי מראש הרשות המקומית לאיש הביצוע ברשות.

## מרכיבי הרפורמה

מפרט אחיד

מסלול ירוק (מזורז)

קיצור הליכים

מעטפת מסמכים

שקיפות ונגישות

תכנון ובנייה

שינויים בצו



## מעטפת מסמכים אחודה

מעטפת מסמכים אחודה מטפלת בבעיות הבאות:

חוסר התאמה בין חוק התכנון והבנייה לבין חוק רישוי עסקים.



תהליכים מורכבים ועומס על מגישי הבקשה לרישוי.



מרכיבי הרפורמה

מפרט אחיד

מסלול ירוק (מזורז)

קיצור הליכים

**מעטפת מסמכים**

שקיפות ונגישות

תכנון ובנייה

שינויים בצו





## מעטפת מסמכים אחודה

- ▶ מסמכי היתר בנייה משמשים כתשתית למסמכים המוגשים.
- ▶ הגדרה על ידי נותני אישורים לגבי תכולת תכניות ותרשימים, תעודות בדיקה, תצהירים ואישורים הנדרשים עבורם.

### מרכיבי הרפורמה

מפרט אחיד

מסלול ירוק (מזורז)

קיצור הליכים

**מעטפת מסמכים**

שקיפות ונגישות

תכנון ובנייה

שינויים בצו



## שקיפות ונגישות

מוקם אתר אינטרנט לרישוי עסקים, במסגרת ממשל זמין.

האתר יכיל:

▶ דרישות מפרט הרישוי האחיד.

▶ רשימת עיסוקים הרשאים לערוך רישוי מזורז (מסלול ירוק).

▶ מנגנון אינטראקטיבי לקבלת מידע מקדמי.

▶ הצגת ממצאי ביקורות תקופתיות.

▶ רשימת העסקים הפועלים בהתאם לרישיון עסק תקף.

▶ שאלות נפוצות בתחום הרישוי, מסווגות על פי סוגי העסקים.

## מרכיבי הרפורמה

מפרט אחיד

מסלול ירוק (מזורז)

קיצור הליכים

מעטפת מסמכים

**שקיפות ונגישות**

תכנון ובנייה

שינויים בצו



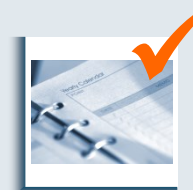
## התאמה עם חוק התכנון והבנייה

התאמת חוק הרישוי לחוק התכנון והבנייה מטפלת בבעיות הבאות:

תהליכים ביורוקרטיים ארוכים הנובעים מאי-תאימות בין חוק תכנון ובנייה לבין חוק רישוי עסקים.



אין בתכנון ובנייה לוחות זמנים לעניין רישוי עסקים.



בעלי העסקים מבצעים במקביל פעילות בשני התחומים.



כפל במסמכים הנדרשים בהליכי הרישוי ובהליכי תכנון ובנייה.



## מרכיבי הרפורמה

מפרט אחיד

מסלול ירוק (מזורז)

קיצור הליכים

מעטפת מסמכים

שקיפות ונגישות

**תכנון ובנייה**

שינויים בצו





## התאמה עם חוק התכנון והבנייה

## מרכיבי הרפורמה

מפרט אחיד

מסלול ירוק (מזורז)

קיצור הליכים

מעטפת מסמכים

שקיפות ונגישות

**תכנון ובנייה**

שינויים בצו

▲ איחוד, ככל הניתן, של פעולות ובדיקות הדרושות להוצאת רישוי לעסק ולהיתר שימוש חורג.

▲ אם הוועדה המקומית שינתה את ייעוד הקרקע והשימוש בנכס מתאים לייעוד החדש: הקלה בצורך בהיתר לשימוש חורג.

▲ מתן אפשרות בהיתר בניה למספר שימושים.

▲ תשלום היטל השבחה לשיעורין.

▲ אפשרות לקבל היתר זמני אם מולאו כל דרישות התכנון והבנייה.

המשך בשקף הבא



## התאמה עם חוק התכנון והבנייה

המשך מהשקף הקודם:



במקרים מתאימים, קיצור הטיפול בבקשות להיתר בנייה באמצעות הליך "עבודה מצומצמת".

נבחנת, ביחד עם מינהל מקרקעי ישראל, אפשרות להגביל את פרק הזמן למתן תשובה.

נבחנת האפשרות לפרסם באופן מרוכז את המידע הנדרש אודות הבקשות להיתרים לשימוש חורג.

ייבחנו דרכים לקיצור שינוי תכניות והקטנת הוצאות היתר בנייה.

## מרכיבי הרפורמה

מפרט אחיד

מסלול ירוק (מזורז)

קיצור הליכים

מעטפת מסמכים

שקיפות ונגישות

**תכנון ובנייה**

שינויים בצו



## שינויים בצו

## מרכיבי הרפורמה

הרפורמה כוללת שינויים מהותיים בצו ובטבלת העיסוקים.  
(הנושא מטופל בפירוט במצגת נפרדת: התיקון בצו רישוי עסקים).

מפרט אחד

מסלול ירוק (מזורז)

קיצור הליכים

מעטפת מסמכים

שקיפות ונגישות

תכנון ובנייה

שינויים בצו

טבלת עיסוקים - הגשה לתיקון הצו - 260608 ועדת המשנה למפרט אחד 06/12/2008

מס' סד'	תיאור העסק טעון רישוי	איכות הסביבה	שלום הציבור	בטיחות	מחלות בע"ח וח. הדברה	בריאות				חוקי (בשנים)	חיקוק אחר	
						ד'	ה'	ו'	ז'			
קבוצה 1 - בריאות, רוקחות, קוסמטיקה												
1.1	בית מרקחת		+									
1.2	חומרים ותכשירים קוסמטיים, תמרים - ייצורם											
1.2	מחסנים שלא לצורך מכירה קמעונית במקום											
1.	חמרים ותכשירים רפואיים, לרבות חמרי גלם, אבורים ומכשירים ואיים וכל חומר או פריט הנלווה לשימוש בהם											
1.3	ייצורם											
1.3	מחסנים שלא לצורך מכירה קמעונית במקום											
1.3	מכירתם או חלוקתם											
1.4	טיפולים לא רפואיים בגוף האדם											
1.4	אטיפולי יופי וקוסמטיקה, פדיקור ומניקור											
1.4	ב מספרה											
1.4	ג תבובות קעקעו - מכונות											





מערכת מרכזי הדרכה ופיתוח בשלטון המקומי

מדינת ישראל  
משרד הפנים

STATE OF ISRAEL MINISTRY OF INTERIOR



# מרכיבי הרפורמה בתהליכי רישוי עסקים

תודה רבה

