

מדיניות רוכלות - מועצה מקומית דלית אל כרמל

הווי ידוע כי המגמה הארצית אשר באה לידי ביטוי בשנים האחרונות היא צמצום רישיונות הרוכלות, כאשר לרשות המקומית קיים שיקול דעת נרחב בהקשר זה, וזאת, מתוך רצון למנוע פגיעה בפרנסתם של בעלי עסקים אחרים הממוקמים במבני קבע וכן מתוך התחשבות בסדר הציבורי ושמירה על המרחב הציבורי .

שיקול הדעת הנרחב שניתן לרשות המקומית בעניין זה מעוגן בסעיף 2א (ה) לחוק רישוי עסקים התשכ"ח 1968, המתיר לרשות המקומית לאסור על ביצוע רוכלות בכלל או על סוגי רוכלות ספציפיים באזורים מסוימים ו/או להגביל את מספר הרישיונות באזורים הנ"ל .

הגדרות: "החוק" – חוק רישוי עסקים התשכ"ח 1968" .

" רוכלות" – כהגדרתה בסעיף 2א(ה) לחוק רישוי עסקים, הנעשית מתוך רכב, עגלת יד או מיתקן אחר שאישר המנהל (להלן – מיתקן);

רוכלות ניידת" - רוכלות שאינה במקום קבוע" לתקופה שלא תעלה על שנה

"רישיון" – כמפורט בסעיף 4 לחוק רישוי עסקים (לרבות היתר זמני או היתר מזורז).

ככלל, מדיניות המועצה היא לצמצם את עסקי הרוכלות בתחומה. בכל מקרה תתיר המועצה עסקי רוכלות בתחומה רק בכפוף לעקרונות ולמדיניות המפורטים להלן :

עקרונות בהענקת רישיון רוכלות :

1. הענקת זכות להצבת דוכן בשטחם הציבוריים הינה שיקול דעתו המקצועית של מנהל מח' רישוי עסקים תוך התחשבות בצרכי הסדר הציבורי ומניעת פגיעה בפרנסתם של בעלי עסקים אחרים, עדיפות לתושבי דלית אל כרמל. התנאים יקבעו בהחלטת המועצה שתפורסם בעיתונות, באתר וברשומות
2. באופן עקרוני יינתנו אישורי רוכלות רק בשטח המרכזים המסחריים למעט מרכזים מסחריים שכונתיים ובאישור מראש של בעל השטח כל עוד יעוד השטח מתאים לכך .
3. בכל מרכז יינתן אישור של פעילות רוכלות (דוכני מזון ודוכני דיסקית) בהתאם לגודל המרכז והשטח הקיים. לא יאושרו דוכנים בכמות אשר תמנע מעבר חופשי ו/או תהווה מפגע בטיחותי .
4. האפשרות לקיום רוכלות במרכזים אלה הינה מתוך רצון לאפשר לתושבים קניית מוצרים או קבלת שירותים ובלבד שישמרו אינטרסים ציבוריים אחרים כגון: שמירת איכות הסביבה, בריאות הציבור, מניעת מטרדים, מפגעים רעש ולכלוך, מניעת סכנות בטיחותיות, שמירה על תחרות הוגנת עם העסקים הפועלים במבנה קבע וכן קיומו של כל דין ועמידה במכלול המגבלות והדרישות המפורטות מטה .

5. מובהר כי אישור לרוכלות מזון יהיה בכפוף לשיקול דעת מקצועי ובכפוף למדיניות משרד הבריאות לרוכלות מזון כמפורט בתקנות רישוי עסקים (תנאי תברואה נאותים ברוכלות מזון) תשס"ט 2009 ולהוראות כל דין.

הבקשה לאישור הרוכלות תוגש במח' לרישוי עסקים .

עסקי רוכלות (תיקון מס' 4) תשל"ה-1977

2 א. (א) בעסק של רוכלות תהא רשות הרישוי לפי חוק זה, רשאית להשתמש בסמכותה גם לעניינים אלה:

(1) איסור רוכלות באזורים מסוימים, הגבלת מספר הרישיונות לרוכלות בהם, איסור סוגים מסוימים של רוכלות או הגבלת מספר הרישיונות בסוגי רוכלות מסוימים, הכל באופן קבוע או מזמן לזמן, לשם מניעת פגיעה בפרנסתם של רוכלים ובעלי עסקים אחרים, או מתוך התחשבות בצרכי הסדר הציבורי;

(2) ייחוד סוגי רוכלות מסוימים והקצאת מספר מסוים של רישיונות בכל סוגי רוכלות, לאנשים הזקוקים לשיקום או לסעד מכוח חוק.

(ב) (תיקון מס' 10) תשנ"ד-1994 :

רשות הרישוי, בהתייעצות עם מפקד משטרת המחוז, תפרסם הצעת החלטה לעניין סעיף קטן (א)(1) בשני עיתונים יומיים הנפוצים בתחומה וכל אדם הרואה עצמו נפגע מהצעה זו, רשאי תוך שלושים יום להשיג עליה בכתב לפני –

(1) מועצת העירייה או המועצה המקומית – אם הצעת ההחלטה היא מאת רשות רישוי בתחום עירייה או מועצה מקומית (להלן – רשות מקומית);

(2) שר הפנים – אם הצעת ההחלטה היא מאת רשות רישוי מחוץ לתחומה של רשות מקומית;

החלטה בהשגה כאמור תהא סופית.

(תיקון מס' 15) תשנ"ה-1998

(ד) רשות רישוי שפרסמה הצעת החלטה לפי סעיף קטן (ג), רשאית לסרב לתת רישיון או היתר זמני לרוכלות בהתאם להצעה, החל מיום פרסומה וכל עוד לא נתקבלה השגה עליה.

(ה) בחוק זה, "רוכלות" – עיסוק בקניה, במכירה או בהצעת שירותים או מלאכה לציבור, שלא בתוך מבנה קבע.

רוכלות" – כהגדרתה בסעיף 2א(ה) לחוק רישוי עסקים, הנעשית מתוך רכב, עגלת יד או מיתקן אחר שאישר המנהל (להלן – מיתקן

איסורים, מגבלות ודרישות :

חוקי עזר לעסקי רוכלות (תיקון מס' 4) תשל"ה-1977

11ג. (א) רשות מקומית רשאית לקבוע בחוק עזר הוראות בדבר –

(1) רישוים של רוכלים ודרכי הפיקוח עליהם וכל הוראה העשויה לקדם לגבי עסקי רוכלות מטרה ממטרות הרישוי האמורות בסעיף 1א(א);

- (2) צורת דוכנו, עגלתו או מכונתו של רוכל או צורת כל כלי אחר המשמש להחסנת מרכולתו, הובלתה או הצגתה לראווה;
- (3) פטור סוגי רוכלות מסוימים מחובת רישוי לפי חוק זה;
- (4) איסור רוכלות או איסור סוגי רוכלות בימים או בשעות מסוימים, בתחום הרשות המקומית כולו או באזורים מסוימים בו.
- (ב) על חוקי עזר לפי סעיף קטן (א) יחולו בעירייה הוראות פרק שלושה-עשר לפקודת העיריות, ובמועצה מקומית הוראות סימן ג' בפרק ב' לפקודת המועצות המקומיות, אולם חוק עזר הפוטר סוגי רוכלות מחובת רישוי טעון אישור גם מאת שר הבריאות.
1. על פי חוק רישוי עסקים רוכלות תחשב עסק שפועל שלא במבנה קבע – כלומר מבנה שהנו נייד המתפנה בכל יום מהשטח המאושר לרוכלות.
 2. הרשות רשאית לקבוע את האזורים בהם תתקיים רוכלות, סוגי רוכלות, מס' רישיונות, רישיונות לאנשים הזקוקים לשיקום,
 3. בעל עסק רוכלות רשאי להגיש את השגתו להחלטת הרשות.
 4. תנאי הרישיון יכללו את המקום המאושר של הרוכלות
 5. לא יעסוק אדם ברוכלות בתחום מועצה מקומית דלית אל כרמל בלא רישיון על פי החוק .
 6. רישיון לרוכלות הוא אישי ואינו ניתן להעברה .
 7. לא תותר הצגה או מכירת משקאות משכרים ו/או חומרים מסכנים כהגדרתם בחוק המאבק בתופעות השימוש בחומרים מסכנים התשע"ג 2013 .
 8. לא תותר רוכלות הכוללת הצבת שולחנות וכסאות .
 9. לא תותר רוכלות בשטח המיועד לשימוש פרטי (כגון בשטחי מגורים).
 10. הכנת מזון (טיגון, בישול וכיוצ"ב) – אסורה. – סוגי האוכל ואופן אחסנתם קובעים בתקנות תקנות רישוי עסקים (תנאי תברואה נאותים ברוכלות מזון), תשס"ט-2009- התקנות מפרטות את התנאים בהם חייב לעמוד עסק ברוכלות במזון .
 11. לא תותר רוכלות לממכר מזון בניגוד למדיניות משרד הבריאות- המכירה תותר על פ התקנות, תקנות רישוי עסקים (תנאי תברואה נאותים ברוכלות מזון), תשס"ט-2009-
 12. מתקני הקירור ישמרו סגורים למעט בעת הכנסת מזון לתוכם והוצאתו. בהתאם לתקנות. ישמר מעבר לציבור.
 13. בעל הדוכן יאסוף ויפנה הפסולת בתדירות אשר תמנע מפגעים תברואיים ומפגעי ריח .
 14. לא יכריז בעל דוכן באמצעות רמקול או מכשיר אחר ולא יקים רעש בזמן עיסוק ברוכלות-
 15. לא ישתמש רוכל בדוכן לצורך עיסוקו, אלא לפי הוראות רשות הרישוי או מפקח בנוגע לגודל, צורה, מיקום ושאר התנאים שיקבעו רשות הרישוי או המפקח בדרישה בכתב.-
 16. שעות הרוכלות תהיינה בימים א'-ה' ובסופי השבוע בין השעות 7:00 ועד השעה 24:00

חריגים:

על אף האמור לעיל, המועצה תהא רשאית לאשר רוכלות בסטייה ממדיניות זו באירועים חד פעמיים ובלבד שהרישיון יינתן לרוכלות זמנית במסגרת אירועים ציבוריים ו/או ירידים חד פעמיים בכפוף להגשת בקשה ובחינות מתאימות ונדרשות, לפי שיקול דעתה של רשות הרישוי, בהתאם לתקנות רשות הרישוי רשאית לתת רישיון חד פעמי שתוקפו למשך 6 ימים שלפני חג לרוכלות בסחורה המאפיינת את אותו מועד

הוראות נוספות :

1. על המעוניין בקבלת רישיון עסק לרוכלות, להגיש בקשה לרישיון עסק לרוכלות בהתאם להוראות הדין
2. על הבקשה לרישיון עסק לרוכלות תחולנה כל הוראות הדין הרלוונטיות לרבות חוק העזר העירוני כפי שתיהנה בתוקף מעת לעת
3. יודגש כי ככל שישנם בעלי עסקים מסוג רוכלות הפועלים בתחומי המועצה טרם פרסום מסמך מדיניות זה, עליהם להגיש בקשה לרישיון, אשר תיבחן בהתאם לאמור במסמך זה
4. רשות הרישוי רשאית לדרוש ממבקש הרישיון מסמכים ו/או אישורים (לרבות אישורים ו/או התייחסות של צדדים שלישיים כגון אישור הועדה המקומית לתו"ב, כבאות, משרד בריאות עבור רוכל מזון, תברואן, משטרת ישראל, אישור בעל הקרקע) ו/או הבהרות/הסברים על פי שיקול דעתה {.
5. רשות הרישוי רשאית על פי שיקול דעתה לפנות לצדדים שלישיים לקבל התייחסותם ו/או אישורם לבקשה לרישיון העסק
6. רשות הרישוי רשאית לתת רישיון, לסרב לתיתו, להתלותו או לבטלו וכן רשאית היא לכלול ברישיון תנאים, להוסיף עליהם או לגרוע מהם, לשנותם או לבטלם
7. ככל שיוחלט על מתן רישיון עסק לרוכלות, רישיון זה הינו רישיון אישי שאינו ניתן להעברה והוא יוגבל לתקופה שתירשם ולכל היותר עד ל 31 בדצמבר באותה שנה
8. למרות האמור לעיל, ככל שמתן רישיון העסק לרוכלות יחול לאחר תחילת חודש יולי, רשות הרישוי תהיה רשאית לשקול מתן רישיון עסק שתוקפו יהיה עד ליום 31 בדצמבר של השנה העוקבת .
9. רישיון הרוכלות אשר יינתן יפרט על איזה שטח ובכמה שולחנות יכול הרוכל להשתמש .
10. אין כל מחויבות להמשך מתן רישיון עסק לתקופה נוספת
11. כל בקשה לחידוש רישיון עסק לתקופה נוספת תיבחן באופן פרטני לפי שיקול דעתה של רשות הרישוי ובכפוף למדיניות החלה
12. במקרה של הפרת תנאי רישיון העסק לרוכלות ובכלל זה אי עמידה באיסורים ובמגבלות המפורטים במסמך זה, רשות הרישוי תהיה רשאית לבטל את רישיון העסק בכפוף לכל דין
13. המועצה תהא רשאית להחתיים כל בעל רישיון רוכלות על כתב התחייבות לפיו מתחייב הרוכל להתפנות במידה ויידרש לכך ע"י המועצה ועל בטחונות לפיניו, בכפוף לדין.

רוכלים ידרשו להחזיק את האישור שניתן מאת רישוי עסקים בכל עת ולהציג אותו לכל גורם פיקוח בעירייה. רוכל שיעבוד ללא אישור בתוקף יפונה על ידי מחלקת הפיקוח העירוני ויהיה צפוי לקנס. האכיפה תתבצע בהתאם לשיקול דעתם המקצועית והסמכויות הניתנות להם בחוק ועל פי הנחיות מנהל מחלקת הפיקוח העירוני. אין באמור בהוראות מסמך זה כדי לגרוע מהוראות חוק רישוי עסקים והוראות כל דין. - תקנות רישוי עסקים (תנאי תברואה נאותים ברוכלות מזון), תשס"ט-2009-

התקנות מפרטות את התנאים בהם חייב לעמוד עסק ברוכלות במזון ואת סוגי המזון שניתן למכור ברוכלות, תנאי קירור, אחסנה, שמירה על ניקיון וכו',